



CONSILIUL EGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 295, 30 iunie 2025

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru abrogarea art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și a art. XIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, reorganizarea activității acesteia, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru abrogarea art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și a art. XIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, reorganizarea activității acesteia, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 134 din 30.06.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D526/30.06.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:



1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare abrogarea art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 144/2014, cu modificările ulterioare, și a art. XIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, reorganizarea activității acesteia, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2021 privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2022, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că, potrivit art. 14 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care consacră principiul unicității reglementării în materie, „Un act normativ poate cuprinde reglementări și din alte materii conexe **numai în măsura în care sunt indispensabile realizării scopului urmărit prin acest act.**”

Analizând conținutul proiectului, observăm că acesta conține intervenții legislative asupra a trei acte normative, fără ca între soluțiile legislative preconizate de art. 1 și 2, respectiv între cele propuse în art. 3 să existe o conexiune care să justifice adoptarea acestora prin același act normativ. Astfel, modificările propuse prin art. 1 și 2 au în vedere abrogarea art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 144/2014, cu modificările ulterioare, și a art. XIV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2024 privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției

Naționale de Administrare Fiscală, reorganizarea activității acesteia, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Or, în raport cu măsurile legislative propuse la art. 1 și 2 din proiect, art. 3 vizează prorogarea până la data de 1 octombrie 2025 a termenelor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2021 privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 139/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele de mai sus, pentru respectarea principiului unicității reglementării în materie, soluțiile legislative preconizate pentru art. 3 ar trebui să facă obiectul unui proiect distinct.

4. La titlu, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, semnalăm faptul că textul nu reflectă și intervențiile legislative propuse la art. 3 asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2021. Pe cale de consecință, este necesară punerea în concordanță a titlului cu obiectul de reglementare.

5. Referitor la preambul, semnalăm că măsura preconizată la art. 3 din proiect trebuie justificată în cadrul preambulului.

Față de acest aspect, în ceea ce privește forma de reglementare aleasă, având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, în preambulul proiectului este necesară prezentarea elementelor de drept și de fapt ale situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată. Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței constituie motive pentru neconstituționalitatea ordonanțelor de urgență.

6. Sub rezerva celor de la pct. 6, la primul paragraf al preambulului, având în vedere că în al patrulea paragraf se repetă sintagma „programul de guvernare”, propunem ca, după expresia „aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 25/2025”, să fie inserată construcția „denumit în continuare *«Programul de guvernare 2025 - 2028»*”.

De asemenea, pentru o completă informare normativă, este necesară redarea titlului actului normativ invocat, respectiv „Hotărârea Parlamentului nr. 25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului”.

La al patrulea paragraf, ținând seama de observația de mai sus, sugerăm ca expresia „programul de guvernare 2025 - 2028” să fie redată sub forma „Programul de guvernare 2025 - 2028”.

Totodată, pentru corelare cu pct. 4 lit. b) lit. (i) din cap. „Reforme/Reorganizări/Comasări” al Programului de guvernare 2025 - 2028, sintagma „deciziilor pentru analiza de risc pentru stabilirea riscului fiscal” va fi redată sub forma „deciziilor privind analiza de risc pentru stabilirea riscului de neconformare fiscală”.

Reiterăm observația și pentru Nota de fundamentare.

7. Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, având în vedere că, în cadrul art. 3 se aduc intervenții legislative asupra unui act normativ, este necesar ca **marcarea articolelor proiectului să fie realizată cu cifre romane, și nu cu cifre arabe.**

8. La actualul art. 1, potrivit uzanței normative, este necesar ca sintagma „din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74 din 26 iunie 2013” să fie redată sub forma „din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru actualul art. 2 în cazul sintagmei „din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23 din 14 martie 2024”.

9. La actualul art. 2, potrivit practicii normative, expresia „Articolul XIV”, din debut, se va reda sub forma „Art. XIV”.

10. Întrucât intervenția legislativă de natura modificării este menționată în partea introductivă a actualului art. 3, la părțile dispozitive ale pct. 1 și 2 expresia „se modifică și” va fi eliminată.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 449/30.06.2025